

# Глава 13. Проблемы и перспективы развития общедоступной статистической базы по учету и оценке ресурсов природной среды

Г.А. Фоменко, М.А. Фоменко, Е.А. Арапова, О.В. Ладыгина

Развитие общедоступной статистической базы по учету и оценке ресурсов природной среды необходимо для обеспечения органов власти достоверной, сопоставимой и обладающей необходимым статусом информацией по различным ресурсам природной среды (о состоянии и экономической ценности запасов, о направлениях и темпах их использования, загрязнении окружающей среды, расходах на природоохранные мероприятия) для осуществления экологической и соответствующей экономической политики.

Ресурсы природной среды объединяют в себе два понятия – «окружающая природная среда» и «природные ресурсы». *Окружающая природная среда* – совокупность природных компонентов, оказывающих влияние на качество жизни, условия жизнедеятельности и состояние здоровья человека. Компонентами окружающей природной среды являются атмосферный воздух, воды, почвы, недра, животный и растительный мир. *Природные ресурсы* – естественные ресурсы, часть всей совокупности природных условий жизни общества, которая может быть вовлечена в процесс общественного производства. Природные ресурсы делятся на практически неисчерпаемые (солнечная энергия, энергия приливов и отливов и т.д.) и исчерпаемые. Последние по принципу восстанавливаемости подразделяются на возобновляемые (лес, плодородие почвы и т.д.) и невозобновляемые (например, полезные ископаемые). Природными ресурсами, изучаемыми статистикой, являются земельный фонд, лесной фонд, запасы полезных ископаемых, поверхностных и подземных вод. Природные ресурсы учитываются статистикой в натуральном выражении.

Для характеристики экономического развития и учета национального богатства (в том числе ресурсов природной среды) в большинстве стран мира в

настоящее время используется система национальных счетов (СНС), предложенная статистической комиссией ООН еще в 1952 году. Статистическая информация о ресурсах природной среды, с одной стороны, должна учитываться в балансе активов и пассивов СНС, а с другой стороны, она является составной частью системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), где определенным образом сгруппированы показатели ценности природных активов (в натуральном и стоимостном выражении) как составной части общего капитала страны (наряду с экономическими и финансовыми активами). СЭЭУ является спутниковой (вспомогательной) системой к СНС, которая расширяет аналитический потенциал национальных счетов, не перегружая саму СНС.

Внедрение системы национальных счетов в Российской Федерации было начато утверждением в 1992 г. Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями рыночной экономики. Планом развития Системы национальных счетов России на период с 2011 по 2017 г., (утв. приказом Росстата от 30.03.2011 № 81) предусмотрено создание основ статистики природных ресурсов.

Формирование СЭЭУ стимулировали решения, принятые на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. (г. Рио-де-Жанейро). В частности, была поставлена задача организовать учет природных ресурсов, природопользования и охраны окружающей среды таким образом, чтобы появилась возможность его интеграции с системой национальных счетов. Одновременно на Конференции была подчеркнута необходимость увязки этого учета с показателями устойчивого развития.

В 2009 г. ЮНЕП выступила с инициативой Глобального «зеленого» нового курса, призванного способствовать преодолению финансового и экономического кризиса. Новые задачи по расширению сферы применения и совершенствованию методического обеспечения СНС/СЭЭУ в аспекте перехода к «зеленой экономике» активно обсуждались в ходе Всемирной конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» (20 июня 2012 г.). Состоялось важнейшее специальное мероприятие «Саммит природного капитала», где было принято обращение к мировому сообществу, получившее название «Декларация природного капитала». Более 50 стран и свыше 80 компаний объединили усилия в стремлении учитывать ценность ресурсов природной среды, таких, как чистый воздух, чистая вода, леса и другие экосистемы, при принятии решений в сфере хозяйственной деятельности и в системе национальных счетов.

Сложившаяся к настоящему времени в Российской Федерации общедоступная статистическая база ресурсов природной среды содержит сведения о наличии и использовании природных ресурсов, состоянии окружающей среды, о негативном антропогенном воздействии на окружающую среду, о различных аспектах природоохранной и ресурсосберегающей деятельности. Показатели формируются в рамках федерального статистического наблюдения Федеральной службой государственной статистики (Росстат) как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации\*, а также заинтересованными министерствами (Министерство природных ресурсов и экологии, Министерство сельского хозяйства, Министерство экономического развития и др.).

Федеральное статистическое наблюдение, представляющее собой сбор первичных статистических и административных данных субъектами официального статистического учета\*\*, проводится Федеральной службой государственной статистики (Росстат) непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, орга-

нами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, юридическими и физическими лицами.

Сбор данных в части ресурсов природной среды осуществляется Федеральной службой государственной статистики (рис. 65) в соответствии с Федеральным планом статистических работ, где, в разрезе субъектов официального статистического учета, определены виды статистической информации, периодичность сбора и срок предоставления данных. Системность действий, наряду с соблюдением принципа обязательности предоставления сведений, обеспечивают широкий охват объектов статистического наблюдения и сопоставимость статистических данных как в территориальном разрезе, так и при построении временных рядов. Статистическая информация систематически публикуется в ежегодных статистических сборниках, бюллетенях, используется как экспресс-информация, предоставляется по запросам пользователей.

Основу сбора данных составляют формы федерального статистического наблюдения, которые введены постановлениями Федеральной службы государственной статистики и заполняются в соответствии с инструкциями (рис. 65). Применяются централизованные формы, сбор и обработка данных по которым осуществляется в системе Росстата, и нецентрализованные формы, сбор и обработка данных по которым осуществляется в системе других ведомств\*\*\*. Так, в составе централизованных форм обобщаются данные о загрязнении атмосферного воздуха стационарными источниками (выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, их очистка и утилизация, источники загрязнения атмосферы, выполнение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и др.), о государственных природных заповедниках и национальных парках (сведения о структуре площадей, сведения о биологическом разнообразии, организационное и финансовое обеспечение функционирования и др.), о лесных ресурсах (сведения о лесных пожарах, о проведении лесовосстановительных работ и др.), о природоохранных затратах и др. Нецентрализованные формы содержат данные о водных ресурсах (забрано воды из природных источников, отведено сточных вод, содержание загрязня-

\* Положение о Федеральной службе государственной статистики, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420.

\*\* Федеральный закон от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

\*\*\* Утверждаются Росстатом по представлению других ведомств.



Рис. 65. Организационная структура информационной системы Федеральной службы государственной статистики (в части статистического наблюдения ресурсов природной среды).

ющих веществ в сточных водах, сбрасываемых в водные объекты, потери при транспортировке, расходы в системах оборотного и повторного водоснабжения и др.), об отходах производства и потребления (наименование отходов, принадлежность к группе опасных отходов, образование отходов, использование отходов, обезвреживание, размещение на объектах и др.), о воспроизводстве ценных видов водных биологических ресурсов, о рекультивации земель и др. Представление данных по нецентрализованным формам в Росстат осуществляется по согласованным программам, как правило, сводным итогом.

Сложившаяся к настоящему времени информационная система в сфере ресурсов природной среды, наряду с официальными статистическими данными, включает административные и экспертные данные. Официальные статистические данные содержатся в централизованных формах федерального статистического наблюдения. Административные данные формируются в процессе деятельности органов государственной власти федерального уровня (Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство по рыболовству, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и др.) и органов государственной власти субъек-

тов Российской Федерации в лице соответствующих структурных подразделений, ведающих вопросами природопользования и охраны окружающей среды, сельского хозяйства, экономики и др. Эта информация отражается в нецентрализованных формах федерального статистического наблюдения и в других ведомственных и региональных документах. Экспертные данные представляют собой сведения различных источников, касающиеся ресурсов природной среды. Они имеют ограниченное применение и используются в ситуациях, когда отсутствуют официальные статистические и административные данные, в качестве заменителей. Вместе с тем, в силу недостаточной системности и репрезентативности таких данных, следует делать соответствующие допущения при расчетах и интерпретации полученных результатов. При этом каждый факт использования экспертных данных по тому или иному показателю демонстрирует необходимые доработки официальной статистической и административной информации с целью соответствия требованиям СНС/СЭЭУ. По мере совершенствования статистического учета использование экспертных данных должно сокращаться.

Статистика ресурсов природной среды, объединяя различные направления природопользования

(загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя, изменение климата, водные ресурсы, биоразнообразие, земельные ресурсы и почвы, сельское хозяйство, энергетика, транспорт), насчитывает 56 форм статистического наблюдения, из них 38 централизованные и 18 нецентрализованные.

В настоящее время происходит активное развитие российской системы статистического наблюдения в сфере ресурсов природной среды. Эта деятельность осуществляется в рамках программы реформирования российской статистики (Федеральная программа..., 2009) с целью международных обязательств Российской Федерации, прежде всего, в части построения балансов активов и пассивов СНС и формирования СЭЭУ, а также по имплементации норм статистического учета ОЭСР/Евростата. С целью реализации последнего направления Росстатом, в соответствии с Руководящими принципами применения экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), разработана Комплексная программа статистических показателей охраны окружающей среды в Российской Федерации. Применительно к данному документу, особый интерес представляет сопоставительный анализ имеющейся информационной базы в сфере ресурсов природной среды (система статистического наблюдения и административные данные), с рекомендуемыми ОЭСР/Евростатом для стран ВЕКЦА показателями (Руководство по применению..., 2007).

В целом результаты сопоставительного анализа позволили сделать вывод о том, что методологические подходы, положенные в основу формирования и функционирования в Российской Федерации системы показателей ресурсов природной среды, в целом совпадают с методологическими принципами ОЭСР/Евростата. При этом российская система охватывает все рекомендованные направления статистического наблюдения. Большинство показателей как в Российской Федерации, так и рекомендуемых ОЭСР/Евростатом, представлены в целом и по видам экономической деятельности.

По набору показателей российская система не в полной мере соответствует требованиям ОЭСР: не содержит показателей, отражающих такие важные факторы природной среды, как качество атмосферного воздуха в городских населенных пунктах, внесение пестицидов, потребление озоноразрушающих веществ; по ряду направлений требуется доработка

показателей (биоразнообразие, энергетика, отходы производства и потребления, загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя).

Что касается статистики природоохранных расходов, применительно к требованиям ОЭСР/Евростата, в целом наблюдается соответствие по отражаемым направлениям природоохранной деятельности, видам расходов, секторам экономики, принципам отчетности. В содержательной части исключение составляет отсутствие показателей по защите климата и озонового слоя, ограничению шума и вибрации. При общем соответствии по видам природоохранных расходов в российской статистике учитываются прямые инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды, и не учитываются сопряженные инвестиции в части расходов на природоохранные цели; не отражаются расходы на образование в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования; субсидии и трансферты из бюджетов разного уровня на проведение природоохранных мероприятий отражаются лишь частично; не отражаются поступления от побочных продуктов, доходы от природоохранных услуг.

Выявленные несоответствия позволили сформулировать направления необходимых изменений и корректировок действующей российской системы.

Задачами СЭЭУ является анализ различных направлений эколого-экономического учета, отражающих, в частности: расходы на охрану окружающей среды; изменение состояния окружающей среды, определенное в виде поправок к показателям продукции (улучшение ее состояния приравнивается к росту объемов произведенных товаров и услуг, и наоборот); влияние изменения окружающей среды на здоровье населения (или на «человеческий капитал»); влияние изменения окружающей среды на состояние и стоимость экономических активов (ухудшение их качества, ликвидация); изменение состояния окружающей среды, определенное в виде уменьшения стоимости природных ресурсов (относящихся и не относящихся к экономическим активам), ухудшения качества и сокращения количества этих ресурсов; распределение природных ресурсов по степени использования в хозяйственной деятельности.

В российской статистике природные ресурсы до сих пор учитываются практически лишь в натуральном измерении. Сведения об их стоимости, которые все же имеются в бухгалтерском и статистическом учете\*, во-

\* Показатели бухгалтерского учета отражаются в формах № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» и №11 (краткая) «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) некоммерческих организаций».

первых, весьма не полны, поскольку относятся лишь к тем земельным участкам и объектам природопользования, которые приобретены предприятиями в собственность. Во-вторых, они выражены, как правило, в далеких от рыночных ценах фактического приобретения, причем переоценка их стоимости в современные рыночные цены не проводилась. Имеющиеся отраслевые системы информационного обеспечения в природно-ресурсной сфере ориентированы на сбор информации по отдельным видам природных ресурсов, под решение конкретных отраслевых задач. В таких условиях крайне затруднено обоснование и принятие эффективных управленческих решений по осуществлению функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, а также в сфере охраны окружающей среды.

С целью содействия решению задачи стоимостной оценки природных ресурсов Институт «Кадастр» по заданию Минприроды России и при поддержке Росстата в 2007–2009 гг. выполнил научные исследования по теме «Разработка методологии отражения в системе национальных счетов (СНС) стоимости природных ресурсов». В качестве методологической базы расчета использовались руководящие документы по отражению показателей в СНС: документы ООН (Statistics Division, Committee of Experts on Environmental-Economic Accounting, London Group on Environmental Accounting), ОЭСР/Евростата, Всемирного банка, Международного валютного фонда (International Monetary Fund) и результаты отдельных зарубежных проектов по совершенствованию систем национального счетоводства, методологические и аналитические материалы Федеральной службы государственной статистики и др.

Была проанализирована информационная база по оценке природных ресурсов как элемента СЭЭУ, включая официальные статистические данные; административные данные и экспертные данные. Результаты анализа в разрезе природно-ресурсных групп и по статьям баланса (табл. 32) показали, что информация имеется по всем природно-ресурсным группам. Наибольшая обеспечен-

ность выявлена по оценкам в натуральных показателях; стоимостные показатели содержатся преимущественно в данных Федеральной налоговой службы. При этом информация представлена в разных источниках, имеет различный статус, что затрудняет ее сбор и анализ. Можно сказать, что, в силу исторических особенностей формирования систем государственного статистического наблюдения, ведомственной и региональной информации в Российской Федерации к настоящему времени практически отсутствует системная информация о доходности различных видов экономической деятельности, связанных с использованием различных природных ресурсов.

Стоимость природных ресурсов определялась в результате формирования и обобщения соответствующих матриц (в натуральных и стоимостных показателях) по субъектам Российской Федерации и путем агрегирования по Российской Федерации в целом. Расчет осуществлялся с использованием разработанного экспериментального образца программного комплекса «Стоимостная оценка природных ресурсов в рамках СНС\*». Оценки выполнялись в разрезе природно-ресурсных групп — минерально-сырьевые и водные ресурсы, а также лесные (древесные и недревесные), охотничье-промысловые, водные биологические ресурсы, земли сельскохозяйственного назначения. При этом итоговые значения по каждой группе получены путем агрегирования показателей по подгруппам (например, показатели по минерально-сырьевым ресурсам получены суммированием данных по углеводородному сырью, твердым полезным ископаемым, подземным водам и лечебным грязям).

Для оценки текущей рыночной стоимости большинства природных ресурсов (за исключением земель сельскохозяйственного назначения) были использованы данные по соответствующим природно-ресурсным налогам. Это вызвано тем, что в действующих системах природно-ресурсного учета, как правило, отсутствуют данные в стоимостных показателях (см. табл. 32). К настоящему времени в Российской Федерации практически отсут-

\* Экспериментальный образец программного комплекса «Стоимостная оценка природных ресурсов в рамках СНС» разработан Институтом «Кадастр» с целью оптимизации и унификации процедур отражения в системе национальных счетов (СНС) стоимости природных ресурсов.

Таблица 32. Информационные источники для оценки природных ресурсов в рамках системы национальных счетов (СНС).

Природно-ресурсные группы	Натуральные показатели			Стоимостные показатели	
	По запасам		По экономическому использованию		
<b>Минерально-сырьевые ресурсы</b>	Административные данные Минприроды РФ – нецентрализованные формы: №6-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов нефти, газа, конденсата, этана, бутанов, серы, гелия, азота, углекислого газа», №5-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых»		Административные данные Минприроды РФ – нецентрализованные статистические формы: №6-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов нефти, газа, конденсата, этана, бутанов, серы, гелия, азота, углекислого газа», №5-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых»	Официальные статистические данные – централизованная форма №1-натура «Сведения о производстве и отгрузке продукции»	Административные данные Федеральной налоговой службы России – форма № 1-НМ «Отчет о поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»
<b>Водные ресурсы</b>	Административные данные Федеральной службы по гидрометеорологии, Федерального агентства по недропользованию в части подземных вод		Административные данные Минприроды РФ – нецентрализованная форма №2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды» (годовая)		Административные данные Федеральной налоговой службы России – форма № 1-НМ «Отчет о поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»
<b>Лесные ресурсы, в том числе</b>					
<b>Древесные</b>	Административные данные Федерального агентства лесного хозяйства, Департаментов лесного хозяйства субъектов РФ		Административные данные Федерального агентства лесного хозяйства – нецентрализованная форма №2-ЛХ «Сведения о фактической рубке, отпуску древесины, аренде участков лесного фонда, мерам ухода за лесом, подсочке и побочным пользованиям»	Официальные статистические данные – централизованная форма №1-натура «Сведения о производстве и отгрузке продукции»	Административные данные Федерального агентства лесного хозяйства, Департаментов лесного хозяйства субъектов РФ
<b>Недревесные</b>	Административные данные Федерального агентства лесного хозяйства, Департаментов лесного хозяйства субъектов РФ	Экспертные данные	Административные данные Федерального агентства лесного хозяйства – нецентрализованная форма №2-ЛХ «Сведения о фактической рубке, отпуску древесины, аренде участков лесного фонда, мерам ухода за лесом, подсочке и побочным пользованиям»	Экспертные данные	Административные данные Федерального агентства лесного хозяйства, Департаментов лесного хозяйства субъектов РФ
<b>Ресурсы охотничье-промысловых животных</b>	Административные данные Департаментов по охране и использованию животного мира субъектов РФ		Административные данные Департаментов по охране и использованию животного мира субъектов РФ		Административные данные Федеральной налоговой службы России – форма № 1-НМ «Отчет о поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»

Таблица 32. (Продолжение).

Природно-ресурсные группы	Натуральные показатели			Стоимостные показатели	
	По запасам	По экономическому использованию			
<b>Водные биологические ресурсы</b>	Административные данные Федерального агентства по рыболовству	Административные данные Федерального агентства по рыболовству – нецентрализованная форма №1-П (рыба) «Сведения об улове рыбы, добыче других водных биоресурсов и производстве рыбной продукции»	Официальные статистические данные – централизованная форма №1-натура «Сведения о производстве и отгрузке продукции»	Официальные статистические данные – централизованная форма №1-потребительские цены «Бланк регистрации цен и тарифов на товары и платные услуги населению»	Административные данные Федеральной налоговой службы России – форма № 1-НМ «Отчет о поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»
<b>Земельные ресурсы (сельскохозяйственные земли)</b>	Официальные статистические данные – централизованная форма №29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур»	Официальные статистические данные – централизованная форма №29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур»		Официальные статистические данные – централизованная форма №21-СХ «Сведения о реализации сельскохозяйственной продукции»	Административные данные Минсельхоза России – форма годовой бухгалтерской отчетности сельскохозяйственной организации №9-АПК «Производство и себестоимость продукции растениеводства»

ствуется системная информация о доходности различных видов экономической деятельности, связанных с использованием различных природных ресурсов. Информация Федеральной налоговой службы становится практически единственным источником стоимостных данных по большинству природно-ресурсных групп. Исключение составля-

ют лишь земельные ресурсы при сельскохозяйственном использовании, когда для расчета текущей рыночной стоимости имеются данные формы годовой бухгалтерской отчетности сельскохозяйственной организации Минсельхоза России № 9-АПК «Производство и себестоимость продукции растениеводства». Для оценки запасов природных ре-

сурсов применялся метод дисконтирования\* текущих доходов.

Исходя из этого, метод, основанный на данных о фактических доходах от использования природных ресурсов, был использован для расчета стоимости природных ресурсов, помимо земельных ресурсов, лишь по нескольким пилотным регионам; в других случаях использовался метод, основанный на данных по налогам.

Полученные результаты стоимостной оценки по субъектам Российской Федерации и их агрегирование на федеральном уровне позволили определить, что стоимость природных ресурсов страны по состоянию на конец 2007 года 600 млрд руб., что в силу существенных информационных ограничений должно расцениваться как минимальное значение. Наибольшую долю в текущей рыночной стоимости, по полученным расчетам (рис. 66), составляют минерально-сырьевые ресурсы (62,98%); существенна доля земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения (31,74%). Водные ресурсы (в сумме поверхностных и подземных вод) составляют 2,34%; доля остальных природно-ресурсных групп еще менее значительна – от 1,7% – древесных ресурсов, до 0,01% – недревесных ресурсов леса.

Результаты оценки экономической ценности природного капитала в разрезе субъектов Российской Федерации (рис. 67–69) показали весьма неоднородную картину.

В рамках научно-исследовательской работы по разработке проекта ведомственной целевой программы «Организация и функционирование особо охраня-

емых природных территорий федерального значения», выполненной Институтом «Кадастр» в 2010 г., были получены результаты экономической оценки природных ресурсов и экосистемных услуг особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального значения. ООПТ федерального значения обладают существенными запасами природных ресурсов и экосистемных услуг по состоянию на 2009 год на общую сумму **88,5 млрд рублей в год**. Наибольшую ценность в потоке услуг составляют рекреационные ресурсы – 62 630,2 млн рублей в год (70,8% общей ценности), поглощение углерода лесами – 25 277,2 млн рублей в год (28,6% общей ценности); ценность остальных ресурсов (земельные, недревесные, древесные, водные, охотничьи, рыбные ресурсы, ресурсы сена) в сумме составляет 595,5 млн рублей в год (0,6% общей ценности). Экономическая ценность ООПТ федерального значения как источника природных ресурсов и экосистемных услуг при социальной ставке дисконтирования 3% составляет **2 950,1 млрд рублей**.

Результаты исследований позволили оценить состояние информационной базы, необходимой для оценки природных ресурсов Российской Федерации в соответствии с требованиями СНС, и сформулировать основные направления ее развития. В частности, был сделан вывод, что получение адекватных показателей рыночной стоимости природных ресурсов сопряжено со значительными методологическими трудностями, вызванными, прежде всего, высокой изменчивостью рыночных показателей доходности экономической деятельности (в том числе основанной на использовании природных ресурсов – например, добыча и первичная переработка природного сырья) и сложностью прогнозирования этих параметров. Однако это не является препятствием в работе по организации отражения природных ресурсов в составе СНС.

Несмотря на то, что в Российской Федерации в настоящее время отсутствует комплексная информационная система с исчерпывающим набором показателей, имеющаяся информационная база (включающая в себя официальные статистические данные централизованных и нецентрализованных форм, административные и экспертные данные) как в разрезе природно-ресурсных групп, так и по статьям баланса (запасы, потоки использования, другие изменения) в целом позволяет выполнять оценки природных акти-



Рис. 66. Структура природного капитала Российской Федерации на конец 2007 года, %.

\* Дисконтирование выполнено по рекомендованной ООН для экологических проектов (воздействие на окружающую среду) социальной ставке предпочтения во времени в размере 3%.





Рис. 67. Стоимостная оценка природных ресурсов субъектов РФ, тыс. руб. (по данным сбора информации специалистами территориальных органов Росстата в субъектах РФ на конец 2007 г.).

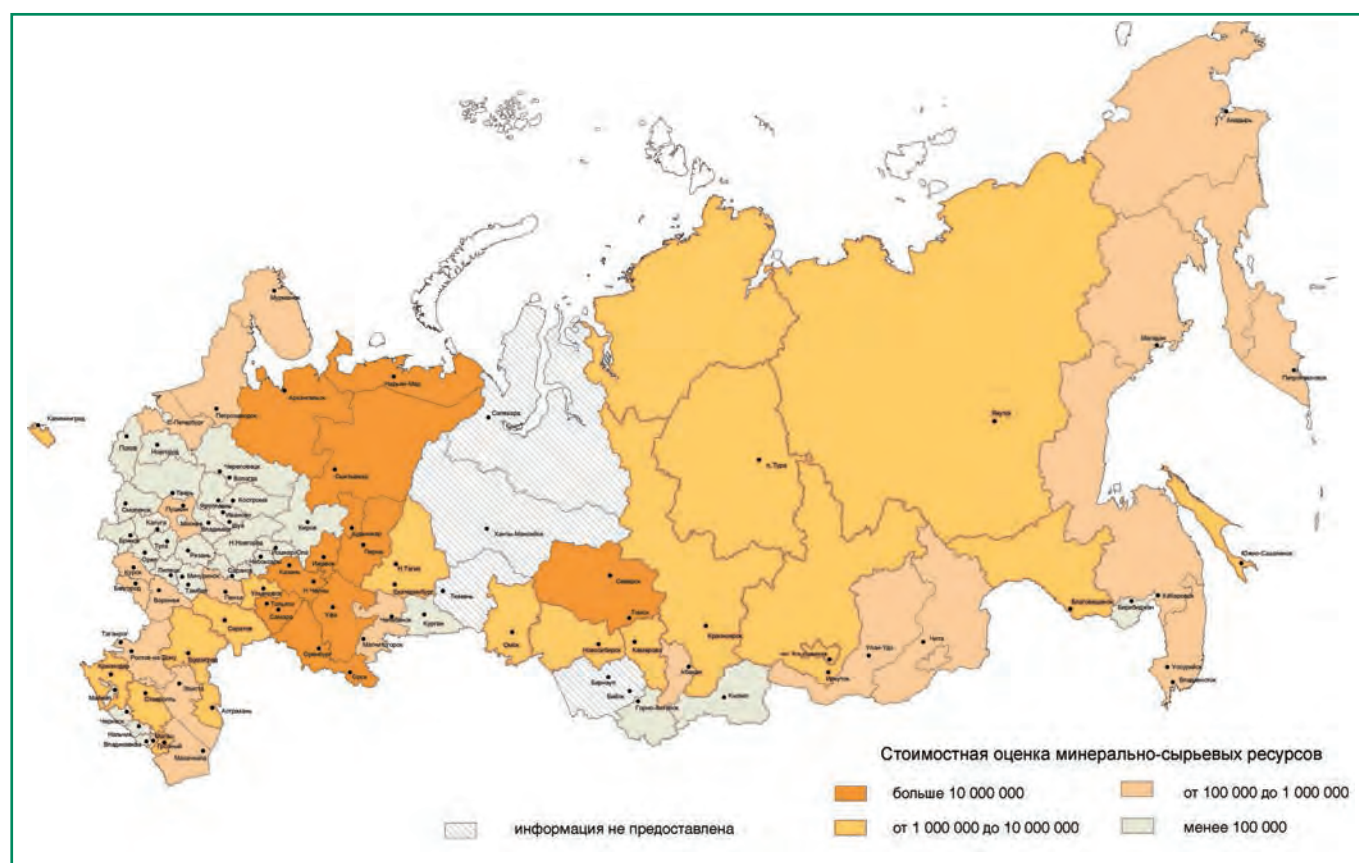
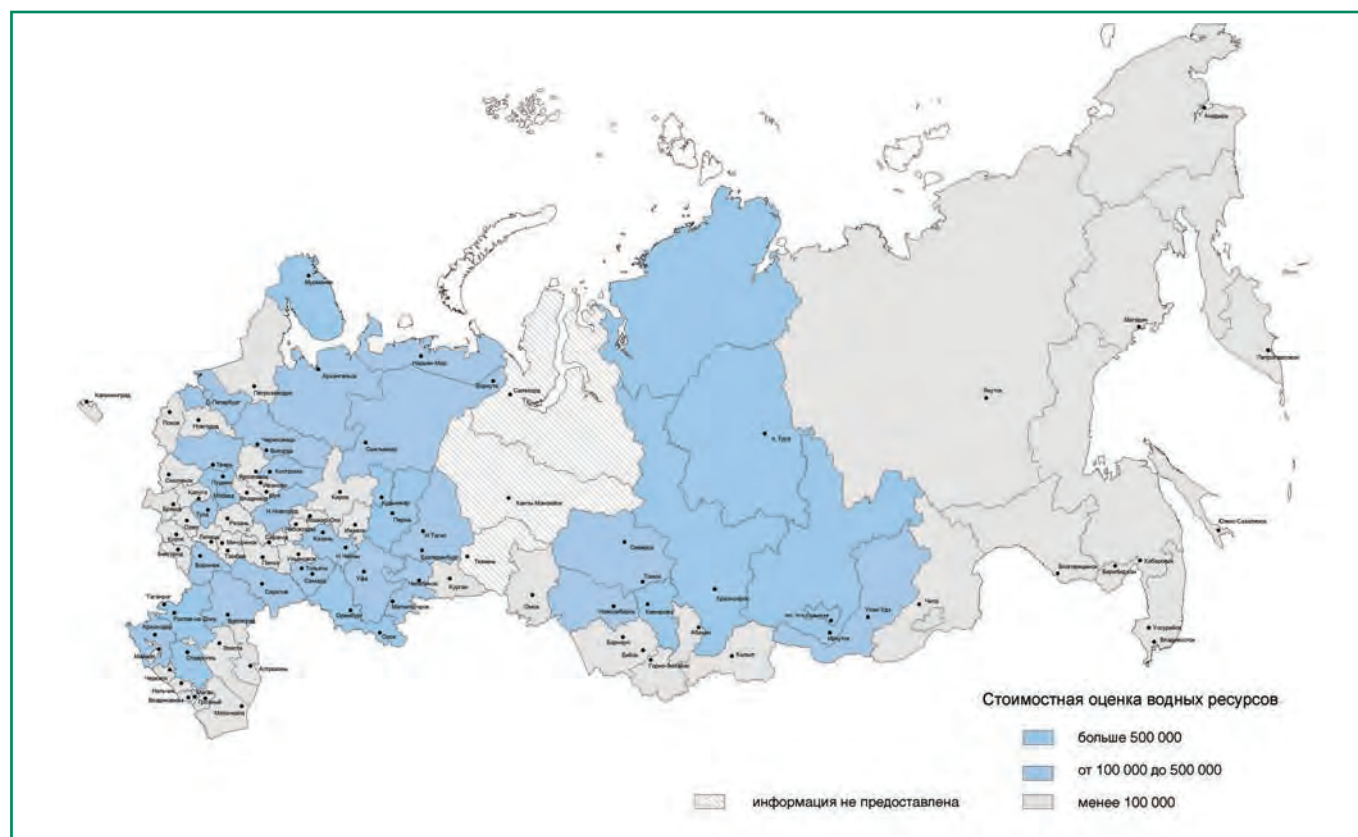


Рис. 68. Стоимостная оценка минерально-сырьевых ресурсов субъектов РФ, тыс. руб. (по данным сбора информации специалистами территориальных органов Росстата в субъектах РФ на конец 2007 г.).



**Рис. 69.** Стоимостная оценка водных ресурсов субъектов РФ, тыс. руб. (по данным сбора информации специалистами территориальных органов Росстата в субъектах РФ на конец 2007 г.).

вов в соответствии с методологией СНС на уровне Российской Федерации и ее субъектов. Речь идет о необходимости отработки методологических подходов, корректировок информационной базы, разработки статистического инструментария, организации сбора и обобщения данных и унификации соответствующих процедур.

Решение задач, обозначенных Планом развития СНС России, позволит перейти к решению проблем статистического изучения потоков материалов за весь цикл их существования – от добычи природных ресурсов, получения материалов и производства из них продукции до конечной утилизации этой продукции. Соответствующие методологические работы намечено осуществлять в 2017–2018 гг. Одновременно предполагается вести работу по методологическому обеспечению расчетов ресурсной продуктивности, ресурсоотдачи, использования природных ресурсов, и по поэтапному построению системы показателей эколого-экономического учета.

Следует иметь в виду, что экономические аспекты учета природных ресурсов тесно связаны с социальными и экологическими аспектами, а вопросы стоимостной оценки природных ресурсов – с проблемами охраны окружающей среды. Развитие экономи-

ки оказывает влияние на состояние окружающей среды, что может иметь социальные последствия – ухудшение качества окружающей среды отрицательно влияет на здоровье и благосостояние населения. В свою очередь, состояние окружающей среды и связанные с этим социальные проблемы могут ограничивать возможности осуществления проектов развития различных производств, отраслей и регионов, служить препятствием для устойчивого, эффективного роста экономики страны. Этим определяется необходимость сопоставления экологической и экономической информации.

В целях повышения полноты и качества информации о расходах на охрану окружающей среды и гармонизации системы экологических показателей с учетом рекомендаций ОЭСР и других международных организаций предстоит провести работу по совершенствованию статистического наблюдения и методологических рекомендаций по определению объема и индекса физического объема природоохранных расходов. Развитие и внедрение в статистическую практику СЭУ позволит учесть использование произведенных природных активов при расчете традиционных макроэкономических показателей. В частности, будет возможным исчислить скорректи-

рованный, с учетом экологических аспектов развития («зеленый») ВВП, или – «чистый» внутренний продукт (ЧВП). Это, в свою очередь, позволит проводить анализ итогов экономического роста с учетом экологических позиций.

Система стоимостной оценки природных ресурсов России даст важную информацию для повышения эффективности управления природным капиталом, а также оценки бюджетной эффективности управления природопользованием.

Будет возможным сопоставление стоимостных показателей истощения природных ресурсов за год или иной период (например, в результате добычи полезных ископаемых), величины их запасов на начало и конец периода, а также стоимостных показателей их экономического возникновения за тот же период (в частности, за счет открытия новых, пригодных для эксплуатации месторождений). Это позволит проанализировать динамику запасов природных ресурсов, обеспеченность запасами при сложившихся объемах

их использования, принять экономически обоснованные решения по оптимизации объемов использования этих ресурсов и величины расходов на пополнение их запасов.

Таким образом, осуществляя совершенствование информационной базы в сфере управления ресурсами природной среды, включая экономические, социальные и экологические аспекты, важно ориентироваться на необходимость составления баланса активов и пассивов по методологии СНС и формирование СЭЭУ. Для этого необходимо активизировать межведомственное взаимодействие по вопросам учета и стоимостной оценки природных ресурсов с участием специалистов различных профилей – статистиков, экономистов, географов, экологов и т.д. Все это будет способствовать гармонизации статистических показателей в соответствии с рекомендациями ОЭСР и созданию общедоступной, достоверной статистической базы в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов.